

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Stratégia dlhodobej starostlivosti v Slovenskej republike	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy <input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy <input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	09.-16.7.2021
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	19.7.2021
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	12.8.-18.8.2021
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	25.8.2021

2. Definovanie problému
<p><i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i></p> <p>Dlhodobá podpora odkázaných osôb je vykonávaná čiastočne tak v odvetvovej pôsobnosti rezortu zdravotníctva, ako aj v odvetvovej pôsobnosti rezortu práce, sociálnych vecí a rodiny, a to bez žiadateľného systémového a integrovaného prístupu, so súvisiacim spájaním verejných prostriedkov do potrebných intervencií v prospech jednotlivca.</p> <p>Ťažiskové dôvody potreby riešenia situácie ľudí odkázaných na dlhodobú starostlivosť vychádzajú z kontinuálneho nárastu ich počtu v populácii (v dôsledku demografického vývoja a predlžovania veku dožitia so súvisiacimi dôsledkami, ako aj v dôsledku nepriaznivého vývoja zdravotného stavu populácie) a s tým súvisiace zvyšujúce sa nároky na financovanie potrebnej pomoci a podpory z verejných aj súkromných zdrojov, ktoré si vyžadujú zabezpečiť účelnosť, účinnosť a adresnosť poskytnutých sociálnych služieb i služieb zdravotnej starostlivosti.</p>
3. Ciele a výsledný stav
<p><i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i></p> <p>Cieľom predloženého materiálu je zavedenie systémového riešenia zabezpečenia dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti pre osoby, ktoré budú oprávnenými prijímateľmi takejto koordinovanej a integrovanej starostlivosti prioritne v domácom, alebo v inštitucionálnom prostredí (prednostne ambulantnou formou pred pobytovou formou). Toto riešenie bude podmienené spájaním verejných prostriedkov a súkromných zdrojov do potrebných intervencií v prospech jednotlivca.</p> <p>Zároveň je cieľom formulovať návrhy vecných riešení, ktoré budú následne premietnuté do zmeny legislatívy s cieľom vytvoriť efektívny a fungujúci systém tak, aby sa zabezpečilo zlepšenie kvality života osôb odkázaných na DSZS aj prostredníctvom zatriaktívnenia a posilnenia formálnej aj neformálnej sociálnej a zdravotnej starostlivosti.</p>
4. Dotknuté subjekty
<p><i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i></p> <p>Poskytovatelia sociálnych služieb, poskytovatelia zdravotnej starostlivosti, ministerstvá, orgány územnej samosprávy.</p>
5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Vzhľadom na charakter materiálu nie je možné žiadne alternatívne riešenie.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.

Bezpredmetné

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Preskúmanie účelnosti a účinnosti predkladaného materiálu je nastavené formou pravidelného každoročného predloženia informácie o plnení opatrení a úloh vyplývajúcich zo Stratégie na rokovanie Vlády SR. Predmetnú informáciu predkladá minister práce, sociálnych vecí a rodiny k 31. augustu za predchádzajúci kalendárny rok, prvýkrát v roku 2022.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno		<input checked="" type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

Návrh predpokladá pozitívny sociálny vplyv, nakoľko môže pozitívne ovplyvniť kvalitu a dostupnosť poskytovanej sociálnej a zdravotnej starostlivosti formulovaním návrhov vecných riešení, ktoré budú následne premietnuté do legislatívy, s cieľom vytvoriť predpoklady pre menej byrokratické zabezpečenie fyzickej a finančnej dostupnosti zdravotnej starostlivosti (najmä v rozsahu ošetrovateľskej starostlivosti a zdravotnej rehabilitácie) a sociálnych služieb v primeranej kombinácii, ktorá bude odzrkadľovať individuálne potreby osôb, ktoré sú na túto pomoc odkázané.

Návrh nepredpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, nakoľko ide o strategický dokument nelegislatívnej povahy, ktorý identifikuje reformy a investície potrebné na dosiahnutie pozitívnej zmeny a obsahuje návrh opatrení, ktoré budú predmetom ďalšieho rozpracovania v zmysle nastavených míľnikov a konkretizovania spolu so zakladajúcimi vplyvmi pri predkladaní legislatívnych a nelegislatívnych materiálov upravujúcich tieto oblasti. Výdavky bude potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov rozpočtu verejnej správy.

Financovanie navrhovaných investícií je naviazané na schválený Plán obnovy a odolnosti. Suma alokovaná v pláne obnovy na komponent 13 Dostupná a kvalitná dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť je v objeme 250 mil. Eur.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

PhDr. Miroslav Cangár, PhD., riaditeľ odboru sociálnych služieb, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, 02/20463108, miroslav.cangar@employment.gov.sk

Mgr. Nadežda Vrtielová, odbor sociálnych služieb, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, 02/20462112, nadezda.vrtielova@employment.gov.sk

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uved'te danú skutočnosť.

Predkladateľ spracoval predkladaný materiál na základe plánu práce vlády SR na 2. polrok 2020 vychádzajúc z Programového vyhlásenia vlády SR, na základe strategických dokumentov, rámcových vnútroštátnych východiskových materiálov a konzultácií na úrovni rezortu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstva zdravotníctva SR. Predkladaný materiál je vypracovaný v súlade s Plánom obnovy a odolnosti, na ktorý je aj priamo prepojený.

- Plán obnovy a odolnosti
- Dohovor OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím
- Strategický rámec starostlivosti o zdravie pre roky 2014 – 2030
- Stratégia deinštitucionalizácie systému sociálnych služieb a náhradnej starostlivosti
- Zákon 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 577/2004 Z. z. o rozsahu zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia a o úhradách za služby súvisiace s poskytovaním zdravotnej starostlivosti
- Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 125/2021

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie☒ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

K Doložke vybraných vplyvov

Materiál na strategickej úrovni navrhuje dlhodobejšie opatrenia s cieľom skvalitnenia dlhodobej starostlivosti. Z tohto dôvodu a berúc na zreteľ mimoriadny význam problematiky je v doložke vybraných vplyvov podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov potrebné vyplniť aj povinné informácie v bode 8. Preskúmanie účelnosti. Predkladateľ môže pri vyplňaní použiť informáciu uvedenú v návrhu uznesenia vlády SR pod bodom B.2, pretože každoročná informácia o plnení opatrení a úloh vyplývajúcich z Stratégie dlhodobej starostlivosti v Slovenskej republike môže zároveň plniť funkciu preskúmania účelnosti.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná, doplnením povinnej časti 8. Doložky vybraných vplyvov

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že predkladaný materiál nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy. S týmto konštatovaním Komisia nemôže súhlasiť. Vo vlastnom materiáli v bode 4. Opatrenia stratégie dlhodobej starostlivosti v Slovenskej republike sú navrhnuté reformy a investície (rozšírenie a obnova kapacít komunitnej starostlivosti, následnej a ošetrovateľskej starostlivosti a paliatívnej starostlivosti, vybudovanie infraštruktúry pre zabezpečovanie dohľadu nad sociálnou pomocou, digitalizácia a podpora výkonu posudkovej činnosti), pričom z niektorých bodov stratégie vyplýva ich realizácia už v roku 2021 (resp. začiatkom roka 2022), z ktorých jednoznačne vyplývajú dôsledky na rozpočet verejnej správy, a to napr.:

- spustenie nového Informačného systému sociálnych služieb od 1.1.2022,
- pôsobnosť nového orgánu dohľadu bude upravená v samostatnom zákone v oblasti dohľadu nad sociálnou starostlivosťou, ktorý bude schválený do Q1 2022,
- vybavenie nových a existujúcich mobilných hospicov bude realizované priebežne v rokoch 2021-2025.

Predmetnú kvantifikáciu je potrebné doplniť aj z dôvodu, že už týmto materiálom sa v návrhu Uznesenia vlády Slovenskej republiky navrhuje uložiť ministrovi práce, sociálnych vecí a rodiny úlohu B.2. predložiť na rokovanie vlády informáciu o plnení opatrení a úloh vyplývajúcich zo Stratégie dlhodobej starostlivosti v Slovenskej republike každoročne k 31. augustu za predchádzajúci kalendárny rok, prvýkrát v roku 2022.

V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti žiada Komisia vypracovať aspoň rámcovú kvantifikáciu predpokladaných vplyvov na rozpočet verejnej správy a osobitne uviesť zdroje štátneho rozpočtu, plánu obnovy, zdroje z EŠIF a samosprávy, ktoré sú v rozpočte dotknutých subjektov alokované na uvedené účely. Rovnako Komisia žiada identifikovať výdavky na tie opatrenia, ktoré nie sú aktuálne v rozpočte zabezpečené a uviesť zároveň návrh na úhradu zvýšených výdavkov na jednotlivé roky.

Zároveň Komisia podotýka, že výdavky je potrebné zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutých subjektov.

Vyhodnotenie: Pripomienka akceptovaná, doplnením textu nižšie do časti 10. Doložky vybraných vplyvov

Návrh nepredpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, nakoľko ide o strategický dokument nelegislatívnej povahy, ktorý identifikuje reformy a investície potrebné na dosiahnutie pozitívnej zmeny a obsahuje návrh opatrení, ktoré budú predmetom ďalšieho rozpracovania v zmysle nastavených míľnikov a konkretizovania spolu so zakladajúcimi vplyvmi pri predkladaní legislatívnych materiálov upravujúcich tieto oblasti.

Financovanie navrhovaných investícií je naviazané na schválený Plán obnovy a odolnosti. Suma alokovaná v pláne obnovy na komponent 13 Dostupná a kvalitná dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť je v objeme 250 mil. Eur.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: